

**פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד**

**החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 10/04/2013**  
בקשה מספר 6977 (פרוטוקול ועדת סקרים מספר 50/13)

**נושא:**

בקשה להתקשר עם היועצת החיצונית עו"ד צביה אדמון לצורך קדום תקנות נגישות השירות.

**רקע:**

עו"ד צביה אדמון מייעצת לנציבות בקידום תקנות נגישות השירות. בפרוטוקול ועדת סקרים 249/12 לאחר קבלת חוות הדעת של עו"ד בלהה ברג, היועמ"ש לנציבות אשר מציינת כי גב' אדמון הנה היחידה שיש לה מומחיות הן בתחום המשפטי של שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, הכולל את הכרת החקיקה הרלוונטית וכתיבתה, והן בנושא נגישות השירות שהנו תחום ייחודי וחדש בישראל. חוות הדעת מציינת עוד כי חקיקת תקנות הנגישות הותקנו בחלקן כשעיקר הייעוץ במהלך החקיקה ניתן על ידי עו"ד אדמון, וכי נדרש נוסף לנסח הנחיות לצורך יישום התקנות, ועל כן נדרשת העסקתה לצורך סיום החקיקה וכתיבת ההנחיות.

בעת הדיון בבקשה הנציבות הונחתה ע"י הוועדה לפרסם את הכוונה להתקשר עם גב' אדמון בהתאם לתקנה 3א(א)(ב)(1) לתח"מ לצורך בירור האם מדובר בספקית יחידה והאם קיימות השגות על היותה ספקית יחידה.

חוות הדעת פורסמה באתר מנו"ף, אולם עד למועד האחרון לקבלת ההשגות ה 10/02/2013 לא התקבלו השגות על היות גב' אדמון ספק יחיד.

ועדת המכרזים המשרדית אישרה, בפרוטוקול ועדת סקרים מספר 50/13 מיום 24/03/2013, את ההתקשרות עם עו"ד צביה אדמון בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית הואיל וההתקשרות, כולל זכות הברירה להארכתה, הנה בפטור ממכרז בסכום העולה על 150 אש"ח.

כמו כן ההתקשרות אושרה בכפוף לאישור הוועדה הבין משרדית להעסקת עורכי דין בשירות המדינה.

לאור האמור מתבקש להתקשר עם גב' עו"ד צביה אדמון לשנה שלמה, עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות.

**החלטה:**

בפני הוועדה הונחה חוות הדעת של הגורם המקצועי, עו"ד בלהה ברג, יועמ"ש נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, אשר קבעה כי מדובר ביועצת חיצונית, בעלת מומחיות מיוחדת בתחום

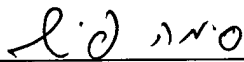
אשר מייעצת בהליך נמשך של התקנת תקנות הנגישות בהתאם לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות.

לאור נימוקיו של הגורם המקצועי בצורך להתקשרות עם קבלנית זו, ולאור העובדה כי לא התקבלו השגות על היות גבי' אדמון ספק יחיד לאחר הליך פרסום פומבי של הכוונה להתקשר עם הספק בהתאם לתקנה 3(א)(ב)(1), הוועדה מאשרת את ההתקשרות עמה בהתאם לתקנה 3(29) ותקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

היקף ההתקשרות הנו עד 1200 שעות, בתעריף של 158.9 ₪ לשעה + מע"מ. סה"כ היקף ההתקשרות הנו עד 190,680 ₪ + מע"מ.

תוקף התקשרות החל מה 15/04/2013 ועד 31/03/2014, עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות, באותם היקפים. סה"כ היקף ההתקשרות כולל האופציות הנו עד 572,040 ₪ + מע"מ.

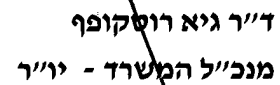
התקשרות זו כפופה לאישור לאישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים זאת בהתאם להנחיית היועמ"ש לממשלה מספר 9.1001. אין להעסיק את הקבלנית עד אישור ועדה זו. אופן הרכישה: 23 פטור ממכרז. סיבת הפטור: 01 ספק יחיד - תקנה 3(29) לתח"מ.



סימה פישר  
חשבת המשרד



יועמ"ש המשרד  
עו"ד לאה דקובדו

  
ד"ר גיא רוסקופף  
מנכ"ל המשרד - יו"ר



## פרוטוקול ועדת סקרים 50/13

חלק ראשון - תמצית הבקשה

תאריך: 24/3/2013

מספר בקשה במערכת: 6977

מספר פרוטוקול במערכת: 50/13

נושא הבקשה: הנדון: בקשה להתקשר עם היועצת החיצונית עו"ד צביה אדמון לצורך קדום תקנות נגישות השירות.

שם הפונה: מנש חמו

תפקיד הפונה: אמרכל

יחידה: הנציבות לשיוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות

סוג הבקשה: התקשרות עם קבלן

תאור תהליך הבחירה: פורסמה חוות דעת על כוונה להתקשר עם ספק יחיד ולא הוגשו השגות

חלק שני - פריטי הבקשה

מס"ד	פריט	כמות/היקף	עלות פריט ללא מע"מ	צורת התקשרות	התקשרות מקור	מס. ספק	ספק/גורם מומלץ	תאריך התחלה	תאריך סיום	הערות
1	שעות ייעוץ משפטי	1200	158.9 ש"ח	חוזה	פטור ממכרז	057858664	צביה אדמון	15/4/2013	31/3/2014	עם אופציה להארכת ההתקשרות שנתיים נוספות באותם היקפים.

סה"כ עלות פריטי הבקשה 190680 ש"ח ללא מע"מ

חלק שלישי - החלטות

פירוט החלטת ועדת המכרזים המשרדית - פריטים 1:

הנדון: בקשה להתקשר עם היועצת החיצונית עו"ד צביה אדמון לצורך קדום תקנות נגישות השירות. רקע: עו"ד צביה אדמון מייצעת לנציבות בקידום תקנות נגישות השירות. בפרוטוקול ועדת סקרים 249/12 לאחר קבלת חוות הדעת של עו"ד בלה בר, היועמ"ש לנציבות אשר מציינת כי גב' אדמון הנה היחידה שיש לה מומחיות הן בתחום המשפטי של שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, הכולל את הכרת החקיקה הרלוונטית וכתיבתה, והן בנושא נגישות השירות שהנו תחום ייחודי וחדש בישראל. חוות הדעת מציינת עוד כי חקיקת תקנות הנגישות הותקנו בחלקן כשעיקר הייעוץ במהלך החקיקה ניתן על ידי עו"ד אדמון, וכי נדרש נוסף לנסח הנחיות לצורך יישום התקנות, ועל כן נדרשת העסקתה לצורך סיום החקיקה וכתיבת ההנחיות. בעת הדיון בבקשה הנציבות הונחתה ע"י היועדה לפרסם את הכוונה להתקשר עם גב' אדמון בהתאם לתקנה 3(א)(ב)(1) לתח"מ לצורך בירור האם מדובר בספקית יחידה והאם קיימות השגות על היותה ספקית יחידה. חוות הדעת פורסמה באתר מנו"ף, אולם עד למועד האחרון לקבלת ההשגות לא התקבלו השגות על היות גב' אדמון ספק יחיד. לאור האמור מתבקש להתקשר עם גב' עו"ד צביה אדמון לשנה שלמה, עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות. החלטה: בפני היועדה הונחה חוות הדעת של הגורם המקצועי, עו"ד בלה בר, יועמ"ש נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, אשר קבעה כי מדובר ביועצת חיצונית, בעלת מומחיות מיוחדת בתחום אשר מייצעת בהליך נמשך של התקנת תקנות הנגישות בהתאם לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות. לאור נימוקיו של הגורם המקצועי בצורך להתקשרות עם קבלנית זו, ולאור העובדה כי לא התקבלו השגות על היות גב' אדמון ספק יחיד

לאחר הליך פרסום פומבי של הכוונה להתקשר עם הספק בהתאם לתקנה 3(א)(ב)(1), הוועדה מאשרת את ההתקשרות עמה בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ. היקף ההתקשרות הנו עד 1200 שעות, בתעריף של 158.9 ₪ לשעה + מע"מ. סה"כ היקף ההתקשרות הנו עד 190,680 ₪ + מע"מ. תוקף התקשרות החל מה 15/04/2013 ועד 31/03/2014, עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות, באותם היקפים. התקשרות זו כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10(ב)(1) הואיל ומדובר בפטור ממכרז אשר הנו מעל 150 אש"ח. ובכפוף לאישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים זאת בהתאם להנחיית היועמ"ש לממשלה מספר 9.1001. אופן הרכישה : 23 פטור ממכרז. סיבת הפטור: 01 ספק יחיד - תקנה 3(29) לתח"מ.

לביצוע על ידי: חוזים והתקשרויות - כנאן גאנס

לביצוע עד תאריך: 23/4/2013

תוקף ההתקשרות מ: 15/4/2013 עד: 31/3/2014

סכום ההתקשרות: עד 190,680 ₪ + מע"מ.

סיווג התקשרות: תקנה 3(29) ספק יחיד

מספר פניה במנוף: לא צויין

תקנה מומלצת לחיוב: 08511607

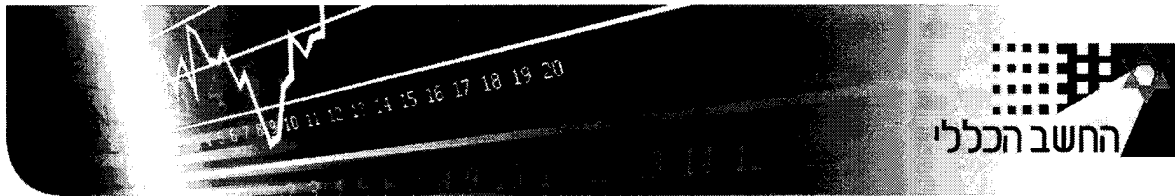
קרנות מיועדות: 100023871

חלק רביעי - חתימת משתתפי הוועדה

אייל אביטל  
 לאה רקובר  
 סימה פישר  
 סמי גריידי

ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, אשר טרם ניתן נכון למועד זה.

הבהרה : פרוטוקול ועדות המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

משפטים	משרד:
נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	יחידה מזמינה:
15/01/13	תאריך:

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  (29)3 /  (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

מתבקשת התקשרות בהיקף של 100 שעות חודשיות עם הגב' צביה אדמון לצורך סיום העבודה להתקנת השלמות לתקנות נגישות השירות מכח חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות וכן להכנת הנחיות להנגשת השירות לכלל הציבור בהתאם להוראות חוק השוויון ותקנות נגישות השירות. התקנת התקנות הינה בתחום סמכותו של שר המשפטים. עו"ד צביה אדמון הינה בעלת מומחיות יחודית בתחום הנגשת השירות. הנציבות התקשרה עימה בשנים קודמות שבהן היא עבדה, בהנחייתי, על ניסוח התקנות, ביצעה מחקרים יחודיים, קיימה פגישות מרובות עם בעלי מקצוע ומגוון מומחים ועשרות נציגים מהחברה האזרחית, הממשלתית והמסחרית. תפיסת הנגשת השירות כמכלול מהווה תחום חדש בישראל ואף בעולם כולו. הגב' אדמון פיתחה את גוף הידע בתחום. במטרה להביא לאישור התקנות בטרם פיזור הכנסת, נעשתה עבודה אינטנסיבית על ידי הגב' אדמון בהנחייתי ובשיתוף עם עובדי הנציבות. הגב' אדמון טיפלה בניסוח התקנות וריכוזה את הטיפול בנושא מול עשרות גורמים חיצוניים והמחלקה המשפטית בכנסת. נוכח ההחלטה על פיזור הכנסת, הנציבות קבלה החלטה, להביא לאישור התקנות שנדונו עד עת זו בוועדת העבודה והרווחה ודחיית פרקים ונושאים שטרם נדונו לכנסת הבאה. מעבר לידע שרכשה היא מכירה את הדקויות השונות, את המחלוקות שיושבו ואת הפתרונות הקיימים לסוגיות המורכבות. בפני הנציבות עומדת כיום המשימה להשלים את ניסוח הפרקים שנותרו מחוץ לתקנות, לסייע למחלקת

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז מספר טופס: ט. 7.8.2.1

יעוץ וחקיקה בניסוח סופי של התקנות וכן להכין הנחיות ביצוע לציבור הרחב על בסיס התקנות כתיבת הנחיות ביצוע אלו נדרשות הן מכח הוראות החוק והן מכח הוראות התקנות. הנחיות אלו יהוו בין היתר בסיס לעבודת ההדרכה של הנציבות בכל הנוגע לתקנות נגישות השירות ויאפשרו את הטמעתן בצורה מיטבית.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	צביה אדמון
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	40153055
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1200 שעות לפי תעריף של 158.9 שקלים + מע"מ. סך הכל לשנת 2013 + 190,680 מע"מ.
תקופת ההתקשרות:	01/04/2013 – 31/12/2015 (תשעה חודשים ב 2013 + אופציה לשנתיים נוספות 2014, 2015)

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

**נא להתייחס לסעיפים הבאים:**

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

### 3. נימוקים והערות נוספות

נגישות השירות הינו תחום יחודי וחדש בישראל. כתיבת תקנות והנחיות שיסדירו את הנושא מחייב שילוב בין ידע נרחב בתחום הנגשת השירות והתמקצעות משפטית מעמיקה בתחום שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות בכלל ונגישות השירות בפרט, יכולת ניסוח כתיבת תקנות והנחיות מקצועיות, היכרות מאד מעמיקה עם חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ותקנות נגישות השירות ויכולת להביא לסיום מהלך ממושך שתוצאותיו- תקנות הניתנות ליישום. הגב' אדמון פועלת בתחום כבר מספר שנים והיא בעלת ידע יחודי כמתואר לעיל. הנציבות מכירה היטב את אנשי המקצוע הפעילים בתחום שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות. פרט לרטיינרים הפעילים כיום בנציבות, העובדים על ניסוח התקנות, אין כל איש מקצוע שיש לו ידע כה נרחב המשלב את המומחיות השונה שפורטה לעיל. אך גם בין הרטיינרים לגב' אדמון מומחיות יחידה בתחום תקנות נגישות השירות. כאמור לעיל, חלק ניכר מתקנות נגישות השירות אושרו בכנסת וממתינים כעת לאישור נוסח במחלקת יעוץ וחקיקה, אישור שיעשה בשותף אינטנסיבי של הגב' אדמון. התקיימו עד כה עשרות דיונים הן בשולחנות העגולים והן בכנסת כשעיקר ריכוז השיבות, ניסוח החלופות השונות לפתרון והובלת התקנות נעשה על ידה. (בליווי והשתתפות הנציב, היועצת המשפטית וממונה נגישות ארצי). בהתאם לחוק השוויון הוטל על שר המשפטים להתקין את התקנות האמורות עד נובמבר 2006. הן השיהיו בדיונים בכנסת והן היוכחים הרבים על מהות התקנות, הביאו לעיכוב רב בהתקנת התקנות. כיום לאחר אישור חלק ניכר מהתקנות בכנסת, יש להשלים את הניסוח ולקיים פגישות עם הגורמים המעורבים בחלק התקנות שטרם נדון ולהביא את התוצרים של העבודה לידי סיום במהירות האפשרית. אולם ניסוח התקנות אינו מספק. הנציבות מחוייבת לנסח הנחיות שיסייעו לציבור החייבים ליישם את התקנות. הנחיות אלו נדרשות לאור מורכבותן ובהתאם להוראות החוק והתקנות. בציבור החייבים נכללים משרדי ממשלה, רשויות מקומיות, מנהלי מסחר, בנקים, מסעדות, בתי מלון וכל שירות ציבורי קטן וגדול. הידע היחודי שיש לגב' אדמון בתחום נגישות השירות, יאפשר לה לסיים לעבוד על ניסוח התקנות ולכתוב את הצדדים המשפטיים שיכללו בהנחיות הנדרשות. לעניות דעתנו רק הגב' אדמון יכולה לבצע את המשימה ואנו מבקשים לאשר את הפעלתה כספק יחיד בתחום.


**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1


לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	יועה"מ נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	בלהה ברג
<b>חתימה</b>	<b>תפקיד בעל הסמכות המקצועית</b>	<b>שם בעל הסמכות המקצועית</b>